РЕШЕНИЕ
№ СМ-05-ЕО/2020г.
за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка на планове и програми

На основание чл. 85, ал. 4 и ал. 5 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС), чл. 14, ал.1, ал. 2 и ал.3 от Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми (Наредбата за ЕО), във връзка с чл. 31, ал. 4 и ал. 6 от Закона за биологичното разнообразие (ЗБР), чл. 37, ал. 4 от Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони (Наредбата за ОС), представената от възложителя информация по чл. 8а, ал. 1 и ал. 2 от Наредбата за ЕО и по чл.10, ал.1 и ал.2 от Наредбата за ОС и получено становище на Регионална здравна инспекция – Кърджали

РЕШИХ:

да не се извършва екологична оценка на „План за интегрирано развитие на община Ардино (2021-2027г.)“, прилагането на който няма вероятност да окаже значително отрицателно въздействие върху околната среда и човешкото здраве.

Възложител: Община Ардино, гр.Ардино, ул. „Бели брези“ №31.

Характеристика на плана: Планът за интегрирано развитие на община Ардино е основополагащ, стратегически документ и важен инструмент за развитието на цялата територия на общината за периода 2021 -2027 г. Предназначението на ПИРО е да определи основните направления на провежданите политики на местните власти за комплексно използване на наличните ресурси и на потенциалите на територията на община Ардино насочена към: рационалното използване на разполагаемите териториални ресурси на общината за изпълнение на стратегическите приоритети и цели за развитие на общината в средносрочен времеви хоризонт; определяне рамките на действията на институциите на местните органи на властта, бизнеса, неправителствения сектор и на населението, насочени към различните видове дейности на територията на общината; определяне на мерките за подобряване на условията за живот на населението (качествени бюджетни и други услуги, подобрена селищна среда); бизнес средата (инвестиции, заетост, доходи на населението); екологическата обстановка в контекста на климатичните промени.

Основната цел на ПИРО – Ардино 2021-2027 г. е да се предложат насоки за синхронизиране на политиките, регионалното развитие и на пространственото планиране, съдържащи се в основните видове планове - Интегрирани планове на общините и Общите им устройствени планове.

Планът е разработен въз основа на извършен анализ на икономическото, социалното и екологичното състояние, на нуждите и потенциалите за развитие. Подробното описание на отделните аспекти от общинското развитие завършва с обобщени изводи, комбинация от проблеми и потенциали. Идентифицираните проблеми и потенциали са основа за извеждането на синтезиран SWOT анализ, чиято цел е да открои най-важните моменти в историческото и съвременното развитие на общината. Анализът поставя акцент върху географската, историческата и културната характеристика, проследени са закономерностите

във функционално-пространственото развитие, социалното, икономическото и екологичното състояние в границите на община Ардино.

В ПИРО – Ардино 2021-2027 г. се залага на следната визия: Община Ардино – добре организирана, самоуправляваща се териториална общност, с възможности за устойчиво, комплексно, социално-икономическо и инфраструктурно развитие на основата на собствените ресурси и потенциали, с подобрена селищна среда и съхранена природа – добро място за живеене, бизнес и туризъм.

В ПИРО – Ардино 2021-2027 г. са заложени приоритети, специфични цели и мерки, формулирани както следва:

- Приоритет 1: Балансиран, устойчив растеж чрез утвърждаване на традиционните икономически сектори и икономически дейности на базата на разполагаемите ресурси и потенциала на територията:

✓ Специфична цел 1.1. Подкрепа на местната икономика при реализация на иновативни инвестиционни намерения, базирани на модерни технологии, водещи до повишаване на добавената стойност;

➢ Мярка 1.1.1. Стимулиране на местното предприемачество: изграждане на предприятия, цехове, животновъдни ферми, фотоволтаични системи и др.;

➢ Мярка 1.1.2. Създаване на условия за привличане на инвестиции;

✓ Специфична цел 1.2. Подобряване на бизнес средата и подкрепа на предприемачеството;

➢ Мярка 1.2.1.Осигуряване на стимули за подкрепа на предприятия и реализация на инвестиционни намерения в преработващата и хранително-вкусовата промишленост;

✓ Специфична цел 1.3. Развитие на конкурентни сектори, базирани на местни ресурси в сфера;

➢ Мярка 1.3.1. Развитие на алтернативно земеделие;

➢ Мярка 1.3.2. Развитие на устойчив туризъм - реализиране на нови програми, планове, предложения, свързани с туризма и културното наследство. Подобряване на туристическата инфраструктура на територията на община Ардино – изграждане на пътища, екопътеки, беседки, заслони, чешми, реализиране на ПУП-ове и инвестиционни предложения за ваканционни селища и други туристически комплекси.

➢ Мярка 1.3.3. Поддържане и подобряване състоянието на горите;

✓ Специфична цел 1.4. Подготовка на професионално подготвени кадри за развитие на иновативни производства и съвременни технологии;

➢ Мярка 1.4.1. Подкрепа за професионална подготовка на кадри по линия на професионалното обучение и на други извънучилищни форми;

- Приоритет 2: Подобряване на публичните услуги на населението и на природната среда в съответствие със съвременните екологични изисквания, свързани с климатичните изменения:

✓ Специфична цел 2.1. .Подобряване на достъпа до качествени бюджетни услуги;

➢ Мярка 2.1.1.Осигуряване на равен достъп до образователната система;

➢ Мярка 2.1.2.Осигуряване на равен достъп до качествени здравни услуги;

➢ Мярка 2.1.3. Създаване на условия за дългосрочна социална грижа и намаляване на социалното изключване на уязвими групи;

➢ Мярка 2.1.4. Опазване на културното наследство и подкрепа на дейността на културни средища;

✓ Специфична цел 2.2 . Подобряване на екологичната инфраструктура;

➢ Мярка 2.2.1. Подобряване състоянието на В и К инфраструктурата – изграждане на пречиствателни станции; изграждане, реконструкция и рехабилитация на водоснабдителна и канализационна мрежи;

➢ Мярка 2.2.2. Поддържане на енергийната инфраструктура;

➢ Мярка 2.2.3. Превенция и защита от рискове и бедствия;

✓ Специфична цел 2.3. Ориентиране към енергоефективна, ниско въглеродна икономика;

- Приоритет 3. Създаване на условия за по-добра свързаност и подобряване на жизнената среда, водещи до намаляване на териториалните диспропорции:
  - ✓ Специфична цел 3.1. Подобряване на транспортната и цифрова свързаност, развитие на електронните услуги и достъпност;
    - ➢ Мярка 3.1.1. Подобряване качествата на общинската пътна мрежа – реконструкция, рехабилитация и изграждане на пътища;
    - ➢ Мярка 3.1.2. Развитие на електронни услуги;
  - ✓ Специфична цел 3.2. Подкрепа за балансирано пространствено развитие;
    - ➢ Мярка 3.2.1. Създаване на условия за развитие на зоните за целево въздействие;
    - ➢ Мярка 3.2.2 „Подкрепа на опорни селищни центрове“;
  - ✓ Специфична цел 3.3. Разширяване на междуобщинското сътрудничество;
    - ➢ Мярка 3.3.1. Подкрепа на сътрудничество със съседните общини от общ интерес;

Към ПИРО е включена Програма за реализация, в която се определя пакетът от мерки и проектни идеи за реализация на целите и приоритетите за развитие на общината през периода 2021 – 2027 г., съответните финансови ресурси, административните структури на управление, наблюдение и оценка на проектите, индикаторите за цялостното изпълнение на програмата, а оттук и на ПИРО. Системата от индикаторите е неизменна част от цялостната система за наблюдение, оценка и актуализация на ПИРО. Тя е основен обективен инструмент за проследяване на изпълнението му.

Така представеният „План за интегрирано развитие на община Ардино (2021-2027г.)“ попада в обхвата на областите, изброени в чл. 85, ал.1 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС), като очертава рамката за бъдещо развитие на инвестиционни предложения по Приложения № 1 и № 2 на ЗООС, за което има основание за предполагане възникването на значително отрицателно въздействие върху околната среда при реализирането им. Съобразно това и предвид разпоредбата на чл.2, ал.2, т.1 и т.9.3 от Приложение №2 на Наредбата за ЕО, цитираната програма подлежи на преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка.

На основание чл. 84, ал. 1 от ЗООС и чл. 4, т.2 от Наредбата за ЕО, компетентен орган за взимане на решение е директора на РИОСВ-Смолян.

На основание чл. 81, ал.3 от ЗООС, процедурата по ЕО се извършва едновременно с изготвянето на плана, и завършва преди одобряването му.

В териториалният обхват на община Ардино попадат следните **защитени територии** по смисъла на Закона за защитените територии (ЗЗТ):

- Защитена местност „Калето”, бивше историческо място, обявено със Заповед № 345/17.05.1979г. на председателя на Комитет за опазване на природната среда; Заповед № РД-550/07.05.2003г. на Министерство на околната среда и водите и Заповед №РД-36/19.01.2015 г. на МОСВ;
- Защитена местност „Дяволски мост”, бивше историческо място, обявено със Заповед № 776/19.10.1979г. на председателя на Комитет за опазване на природната среда, прекатегоризирано със Заповед № РД-552/07.05.2003г. на Министерство на околната среда и водите;
- Природна забележителност „Родопски силивряк”, обявена със Заповед № 531/25.09.1978г. на председателя на Комитет за опазване на природната среда и Заповед №РД-37/19.01.2015 г. на МОСВ;
- Природна забележителност „Родопски силивряк”, обявена със Заповед № 415/12.06.1979г. на председателя на Комитет за опазване на природната среда и Заповед №РД-39/19.01.2015 г. на МОСВ;
- Природна забележителност „Хладилната пещера”, обявена със Заповед № 531/25.09.1978г. на председателя на Комитет за опазване на природната среда и Заповед №РД-36/19.01.2015 г. на МОСВ.

В териториалния обхват на община Ардино попадат части от следните защитени зони от екологичната мрежа Натура 2000 по смисъла на Закона за биологичното разнообразие (ЗБР):

- BG0001031 „Родопи-Средни", за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, включена в списъка от защитени зони, приет с Решение № 661/2007г. на Министерски съвет (ДВ, бр. 85/2007г.);
- BG0002073 „Добростан" за опазване на дивите птици, обявена със Заповед № РД-528/26.05.2010г. на Министъра на околната среда и водите (ДВ бр.47/2010 г.)

Съгласно разпоредбите на чл. 31, ал. 1 от ЗБР и чл. 2, ал. 1, т. 1 от Наредбата за ОС, предвиденият „План за интегрирано развитие на община Ардино (2021-2027г.)", **подлежи** на процедура по Оценка за съвместимостта с предмета и целите на опазване на защитените зони.

От извършената проверка за допустимост на „План за интегрирано развитие на община Ардино (2021-2027г.)" по реда на чл. 37, ал. 2 и във връзка с чл. 12, ал. 2 и ал. 4 от Наредбата за ОС, се установи следното:

- „План за интегрирано развитие на община Ардино (2021-2027г.)" е **допустим** за осъществяване при условие, че произтичащите от него планове, проекти, програми и инвестиционни предложения, не влизат в противоречие с режимите на гореописаните защитени зони, определени със заповедите по чл.12, ал.6 от Закона за биологичното разнообразие;
- „План за интегрирано развитие на община Ардино (2021-2027г.)" е **допустим** за осъществяване при условие, че произтичащите от него планове, проекти, програми и инвестиционни предложения, не влизат в противоречие с режимите на гореописаните защитени територии, определени по реда на Закона за защитените територии, заповедите за обявяването им и/или с утвърдените планове за управление.

На основание чл.37, ал.3 от Наредбата за ОС, е извършена преценка за вероятната степен на отрицателно въздействие по критериите по чл. 16 от нея, според която „План за интегрирано развитие на община Ардино (2021-2027 г.)", няма вероятност да окаже значително отрицателно въздействие върху природни местообитания, популации и местообитания на видове, предмет на опазване в защитените зони от мрежата „Натура 2000".

Съгласно чл.13, ал.1, т.2 от Наредбата за ЕО е проведена консултация с РЗИ – Кърджали, относно изясняване степента на въздействие и риска за човешкото здраве.

Съгласно чл.13, ал.2 от Наредбата за ЕО е проведена консултация с БД ИБР – Пловдив, относно изясняване степента на въздействие върху водите и водните екосистеми.

МОТИВИ:

1. Така представеният план не влиза в противоречие с други местни, регионални и национални планове и програми.

2. По същество, планът е разработен и ще се прилага в общия контекст на актуалната законодателна и стратегическа рамка на регионалното развитие в България и Европа, като изявява местната специфика и предлага аргументирани решения за социалните, икономическите, екологичните, културните и управленските предизвикателства по пътя към устойчивото развитие на общината. Тези решения очертават общата рамка и последователност от конкретни действия за устойчиво и интегрирано развитие на местно ниво.

3. Планът за интегрирано развитие на община Ардино е със срок на действие 7 години. Той е съобразен с нормативните документи, свързани с местното самоуправление, териториалното устройство, опазването на околната среда, кадастъра и имотния регистър за територията на общината и в съответствие с целите на кохезионната политика на Европейския съюз за периода 2021-2027 г. – „Европа по-близо до гражданите чрез насърчаване на устойчивото и интегрирано развитие на градските, селските и крайбрежните райони и на местните инициативи". В него са определени средносрочните цели и приоритети за устойчиво развитие на общината и връзките ѝ с други общини. Осигурена е пространствена, времева и фактическа координация и интеграция на различни политики и

планови ресурси за постигане на дефинираните цели за трайно подобряване на икономическото, социалното и екологичното състояние на общинската територия.

4. ПИРО отчита предвижданията в ОУП на община Ардино, като по-този начин се постига интегритет между двата плана. ПИРО се приема от общински съвет – гр. Ардино.

5. С предложения план е възможно да се очертае рамка на инвестиционни предложения по приложение № 1 към чл. 92, т. 1 и приложение № 2 към чл. 93, ал. 1, т. 1 и 2 от ЗООС.

6. Съгласно становище с изх. № 10-39-1/16.10.2020г. на РЗИ – Кърджали, реализацията на ПИРО Ардино (2021-2027 г.) няма да предизвика поява на отрицателно въздействие върху хората и тяхното здраве.

7. Съгласно становище на БД ИБР – Пловдив, с изх. №ПУ-01-821 (1)/20.10.2020г., е направено заключение, че реализацията на плана няма вероятност да окаже значимо негативно въздействие върху водите и водните екосистеми, предвид следното:

- Предвидените мерки в ПИРО са в съответствие със заложените в ПУРБ 2016-2021г. мерки по отношение на „Осигуряване на събиране, отвеждане и пречистване на отпадъчни води на населените места“, „Намаляване на водовземането чрез намаляване загубите на вода в обществото водоснабдяване“ и „Опазване на повърхностните води предназначени за питейно-битово водоснабдяване“.

8. При стриктно спазване на екологичното законодателство, с прилагането на плана, не се очаква отрицателно въздействие върху компонентите и факторите на околната среда.

9. Съгласно представената информация, заложените в плана мерки за постигане на специфичните и приоритетните цели, няма да доведат до увеличаване степента на фрагментация на местообитания спрямо първоначалното състояние, както и прекъсване на биокоридорни връзки от значение за видовете, предмет на опазване в зоните, с което да се наруши целостта и кохерентността на защитени зони BG0001031 „Родопи-Средни” и BG0002073 „Добростан”.

10. При реализацията на предвидените в плана дейности няма вероятност от пряко или косвено въздействие върху ключови елементи на защитените зони, включително значително безпокойство на видове, в т.ч. и птици, предмет на опазване в засегнатите защитени зони, както и изменения в числеността и плътността на популациите им, които да окажат значително отрицателно въздействие върху защитени зони от мрежата Натура 2000.

11. При реализацията на плана, няма вероятност от натрупване на отрицателни кумулативни въздействия върху природните местообитания, популациите и местообитанията на видовете, вкл. птици, предмет на опазване в защитените зони, спрямо други планове, програми, проекти и инвестиционни предложения.

12. С реализацията на плана, не се очаква въздействие върху райони или ландшафти, които имат признат национален, общностен или международен статут на защита.

13. В хода на проведената процедура за преценяване на необходимостта от ЕО не са постъпили устно или депозирани писмено жалби, възражения, становища и сигнали срещу реализацията на плана.

14. Реализирането на „План за интегрирано развитие на община Ардино (2021-2027г.)“, не предполага трансгранично въздействие върху околната среда, както и увреждане на паметници на културата.

Настоящото решение не отменя задълженията на възложителя за изпълнение на изискванията на Закона за опазване на околната среда /ЗООС/ и други специални закони и подзаконови нормативни актове и не може да служи като основание за отпадане на отговорността съгласно действащата нормативна уредба.

Планове, програми, проекти и инвестиционни предложения, произтичащи от „План за интегрирано развитие на община Ардино (2021-2027 г.)“, попадащи в обхвата на Приложения № 1 и № 2 към ЗООС или извън тях, и попадащи под разпоредбите на чл. 31 от ЗБР, подлежат на оценка за съвместимостта им с предмета и целите на опазване на защитените зони и могат да бъдат одобрени само след положително решение/становище по ОВОС/ЕО/ОС и при съобразяване с препоръките в извършените оценки, както и с условията, изисквания и мерки разписани в решението/становището.На основание чл.88, ал.6 от ЗООС, настоящото решение губи правно действие, ако в срок 5 години от влизането му в сила не е одобрен плана.

На основание чл.88, ал.7 от ЗООС, при промяна на възложителя и/или преди промяна на плана, възложителят/новият възложител трябва да уведоми своевременно РИОСВ-Смолян.

Решението може да бъде обжалвано пред Министъра на околната среда и водите и/или пред съответния административен съд в 14-дневен срок от съобщаването му на заинтересованите лица по реда на Административно-процесуалния кодекс, чрез РИОСВ - Смолян.

Дата: 22.10.2020г.

ИНЖ. ЕКАТЕРИНА ГАДЖЕВА
Директор на РИОСВ-Смолян